



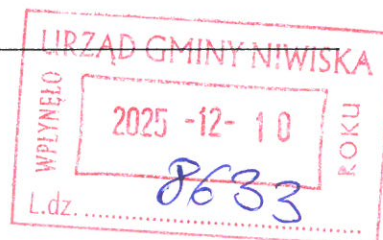
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

p. Starosta CM

**UCHWAŁA Nr 3/38/2025
z dnia 10 grudnia 2025 r.**

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w RZESZOWIE**



w sprawie: **projektu uchwały budżetowej gminy Niwiska na 2026 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Waldemar Witalec - przewodniczący
2. Alicja Nowosławska - Cwynar - członek
3. Maria Czarnik - Golesz - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej **gminy Niwiska** na 2026 rok,

- działając na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025r., poz. 7)

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt, **przy uwzględnieniu uwag** zawartych w pkt III uzasadnienia.

U Z A S A D N I E N I E

Wójt Gminy Niwiska przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

- 1) w dniu 14 listopada 2025 r. projekt uchwały budżetowej gminy Niwiska na 2026 r. wraz uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi;
- 2) w dniu 13 listopada 2025 r. projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Niwiska wraz z prognozą kwoty długu na lata 2026 – 2029.

Zgodnie z uchwałą Nr XLIV/282/2010 Rady Gminy Niwiska z dnia 25 sierpnia 2010r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, zmienionej uchwałą Nr XLIV/287/2010 Rady Gminy Niwiska z dnia 20 września 2020 r., Wójt Gminy Niwiska powinien przedłożyć Radzie Gminy oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

1) **projekt uchwały budżetowej** opracowany w szczególności określonej w ustawie o finansach publicznych, przy czym:

- a) tabelaryczne zestawienie prognozowanych dochodów budżetowych powinno być sporządzone w pełnej szczególności klasyfikacji budżetowej, tj. w podziale na działy, rozdziały i paragrafy,

- b) tabelaryczne zestawienie prognozowanych wydatków budżetowych powinno być sporządzone w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tj. w podziale na działy, rozdziały i paragrafy, z wyszczególnieniem zadań, szczególnie majątkowych;

2) uzasadnienie do uchwały budżetowej obejmujące:

- a) omówienie przyjętych wielkości prognozowanych dochodów budżetowych,
- b) omówienie przyjętych wielkości prognozowanych wydatków budżetowych,
- c) omówienie przychodów i rozchodów;

3) materiały informacyjne obejmujące:

- a) informację o wysokości poszczególnych części subwencji ogólnej z budżetu państwa,
- b) informację o wysokości dotacji otrzymanych na realizację zadań zleconych,
- c) informację o wysokości dotacji otrzymanych na dofinansowanie zadań własnych,
- d) informację o przewidywanej wysokości zadłużenia z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok budżetowy, na który opracowywany jest projekt uchwały budżetowej.

Przedłożony przez Wójta Gminy Niwiska projekt uchwały budżetowej gminy Niwiska na 2026 r., uzasadnienie do projektu tej uchwały oraz materiały informacyjne spełniają wymagania formalne określone w w/w uchwale Rady Gminy Niwiska.

I. Z projektu uchwały budżetowej gminy na 2026 rok wynika, że:

1) dochody budżetu gminy zostały określone w kwocie 47 249 038,76 zł,

w tym:

a) dochody bieżące – w kwocie 45 486 651,00 zł,

b) dochody majątkowe – w kwocie 1 762 387,76 zł,

w tym:

- dochody ze sprzedaży mienia komunalnego - w kwocie 0,00 zł;

2) wydatki budżetu gminy zostały określone w kwocie 47 301 838,76 zł,

w tym:

a) wydatki bieżące - w kwocie 40 283 636,95 zł,

b) wydatki majątkowe – w kwocie 7 018 201,81 zł,

3) planowany deficyt budżetu gminy został określony

w kwocie 52 800,00 zł;

4) sposób pokrycia deficytu budżetu gminy został określony w postaci przychodów z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych;

5) **przychody budżetu gminy** zostały określone w łącznej kwocie **52 800,00 zł** z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych;

6) **rozchody budżetu gminy** w kwocie **0,00 zł**;

7) **nadwyżka budżetu gminy w zakresie planu dochodów i wydatków bieżących wynosi 5 203 014,05 zł.**

II. Z projektu wieloletniej prognozy finansowej gminy wynika, że Gmina Niwiska **nie będzie posiadać długu** z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz emisji obligacji długoterminowych **na koniec 2025 r. i nie prognozuje ich zaciągnięcia** w latach następnych.

Nie przewiduje się prognozowanych dochodów ze sprzedaży mienia komunalnego w latach 2026 – 2029.

III. Przedłożony projekt może być podstawą do uchwalenia przez Radę Gminy budżetu na **2026 rok**, po uprzednim uwzględnieniu następujących **uwag**.

1. W § 9 ust. 4 projektu uchwały budżetowej gminy Niwiska na 2026 r. określono upoważnienie dla Wójta Gminy Niwiska do dokonywania zmian w planie wydatków związanych z wprowadzeniem nowych inwestycji lub zakupów inwestycyjnych, o ile zmiana ta nie pogorszy wyniku budżetu.

Stosownie do art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami. Według zaś art. 257 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej.

Określona w art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych kompetencja organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, polegająca na możliwości upoważnienia zarządu do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami, nie zawiera zastrzeżenia, że upoważnienie zarządu do dokonywania zmian w planie wydatków nie może pogorszyć wyniku budżetu. Zastrzeżenie takie jest zawarte przy określaniu upoważnienia zarządu do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków na podstawie art. 258 ust. 1 pkt lit. a i b ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Tego rodzaju zmiany w planie dochodów i wydatków mogłyby bowiem ewentualnie prowadzić do zmiany wyniku budżetu, w tym jego pogorszenia. Zmiany w planie wydatków prawidłowo dokonywane nie powinny prowadzić do zmiany wyniku budżetu. Poza tym należy zaznaczyć, że wprowadzanie nowych inwestycji do budżetu jednostki samorządu terytorialnego stanowi zmianę polityki budżetowej określonej w uchwale budżetowej.

W uchwale budżetowej należy określić upoważnienie Wójta Gminy Niwiska do dokonywania zmian w planie wydatków z uwzględnieniem treści art. 258 ust. 1 pkt 1 w powiązaniu z treścią art. 257 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.

2. W § 9 ust. 5 lit. b projektu uchwały budżetowej gminy Niwiska na 2026 r. określono upoważnienie dla Wójta Gminy Niwiska do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków związanych ze zmianami w realizacji przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu.

Tymczasem w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Niwiska wraz z prognozą kwoty długu na lata 2026 – 2029 nie określono powiązanego z ww. upoważnieniem w projekcie uchwały budżetowej gminy Niwiska na 2026 r., upoważnienia dla Wójta Gminy Niwiska do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, w związku ze zmianami w realizacji tego przedsięwzięcia, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową, które organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może udzielić zarządowi na podstawie art. 232 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025r., poz. 1483).

W przypadku zamieszczenia w uchwale budżetowej gminy Niwiska na 2026 r. upoważnienia dla Wójta Gminy Niwiska do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków związanych ze zmianami w realizacji przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu, niezbędne jest również ujęcie w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Niwiska wraz z prognozą kwoty długu na lata 2026 – 2029 upoważnienia dla Wójta Gminy Niwiska udzielonego na podstawie art. 232 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

3. W § 11 ust. 1 i 2 projektu uchwały budżetowej Gminy Niwiska na 2026 r. określono, że uzyskane przez jednostki budżetowe zwroty wydatków (w tym VAT) dokonanych w 2026r. zmniejszają wykonanie planowanych wydatków, a uzyskane przez jednostki budżetowe zwroty wydatków (w tym VAT) dokonanych w poprzednich latach budżetowych stanowią dochody budżetu.

Ww. postanowienia projektu uchwały budżetowej Gminy Niwiska na 2026 r. dotyczą określenia sposobu ewidencjonowania operacji finansowych w jednostkach budżetowych podległych Gminie Niwiska związanych z wydatkowaniem środków publicznych przez te jednostki. W związku z tym kwestie te mogą być regulowane w ramach przyjętych w tych jednostkach zasad (polityki) rachunkowości.

Biorąc pod uwagę całokształt materiałów przedłożonych przez Wójta Gminy Niwiska, Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od doręczenia uchwały.

Waldemar Witalec

Przewodniczący Składu Orzekającego

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Niwiska;
- 2) a/a.

