



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr 3/23 /2024

z dnia 5 grudnia 2024 roku

**Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**



w sprawie: **projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Niwiska na lata 2025 – 2029**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Waldemar Witalec - przewodniczący
2. Alicja Nowosławska - Cwynar - członek
3. Maria Czarnik - Goleisz - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy **Niwiska** na lata 2025 – 2029,

- działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2024r., poz. 1530, ze zm.)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony w/w projekt, **przy uwzględnieniu uwagi** zawartej w **pkt V** uzasadnienia do niniejszej uchwały.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Niwiska przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

- 1) w dniu 15 listopada 2024 r. projekt uchwały budżetowej gminy Niwiska na 2025 r. wraz uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi;
- 2) w dniu 14 listopada 2024 r. projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Niwiska wraz z prognozą kwoty długu na lata 2025 – 2029.

Zgodnie z art. 226, art. 227, art. 228, art. 229 oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530, ze zm.) **wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna** i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej:

- 1) dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia;
- 2) dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 4) przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu;
- 5) przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia;
- 6) kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego oraz sposób sfinansowania jego spłaty;
- 7) relacje, o których mowa w art. 242-244, w tym informację o stopniu niezachowania tych relacji w przypadkach, o których mowa w art. 240a ust. 4 i 8 oraz art. 240b;
- 8) kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia.

Do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane zawarte w wieloletniej prognozie finansowej.

W załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

- 1) nazwę i cel;
- 2) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia;
- 3) okres realizacji i łączne nakłady finansowe;
- 4) limity wydatków w poszczególnych latach;
- 5) limit zobowiązań.

Przez w/w przedsięwzięcia należy rozumieć wieloletnie programy, projekty lub zadania, w tym związane z:

- 1) programami finansowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3;
- 2) umowami o partnerstwie publiczno-prywatnym.

Wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych.

Prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, sporządza się na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może zawierać upoważnienie dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań:

- 1) związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć;
- 2) z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania w/w zobowiązań.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania w/w zobowiązań, przy czym w zakresie umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna

do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy przekazanie uprawnień może dotyczyć także umów, z których wynikają zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd jednostki samorządu terytorialnego do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, w związku ze zmianami w realizacji tego przedsięwzięcia, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową. Upoważnienie to obejmuje także upoważnienie do dokonywania zmian środków przeznaczonych na współfinansowanie realizacji przedsięwzięć, o których mowa w zdaniu pierwszym, w tym wkładu własnego beneficjenta, oraz wynikających z rozstrzygniętych konkursów, o których mowa w art. 38 ust. 1 pkt 1 ustawy o zasadach realizacji programów.

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej:

- 1) regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania;
- 2) organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa **wydać ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.**

I. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Niwiska wraz z prognozą kwoty długu na lata 2025 – 2029 wynika, że:

- 1) w załączniku nr 1 do tego projektu uchwały ujęto wieloletnią prognozę finansową gminy Niwiska na lata 2025 – 2029;
- 2) określono upoważnienie dla Wójta Gminy Niwiska do zaciągania zobowiązań umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony w zakresie, o którym mowa w art. 435 ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz czas określony;
- 3) określono upoważnienie dla Wójta Gminy Niwiska do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych gminy do zaciągania umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony w zakresie, o którym mowa w art. 435 ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz czas określony;
- 4) określono upoważnienie dla Wójta Gminy Niwiska do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków związanych ze:
 - a) zmianą kwot lub uzyskaniem płatności przekazywanych z budżetu środków europejskich, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu,

- b) zmianami w realizacji przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu,
c) zwrotem płatności otrzymanych z budżetu środków europejskich.

Do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości wieloletniej prognozy finansowej gminy Niwiska na lata 2025 – 2029.

II. Z projektu wieloletniej prognozy finansowej gminy Niwiska na lata 2025 – 2029 wynika, że **na 2025 r.** przyjęto następujące wielkości budżetowe:

- | | |
|---|------------------------------------|
| 1) dochody budżetu gminy zostały określone | w kwocie 43.059.352,37 zł , |
| w tym: | |
| a) dochody bieżące – | w kwocie 42.339.477,57 zł , |
| b) dochody majątkowe – | w kwocie 719.874,80 zł , |
| w tym: | |
| - dochody ze sprzedaży mienia komunalnego - | w kwocie 0,00 zł ; |
| 2) wydatki budżetu gminy zostały określone | w kwocie 42.716.252,37 zł , |
| w tym: | |
| a) wydatki bieżące - | w kwocie 37.792.870,30 zł , |
| b) wydatki majątkowe – | w kwocie 4.923.382,07 zł , |
| 3) planowana nadwyżka budżetu gminy została określona | w kwocie 343.100,00 zł ; |
| 4) nadwyżka budżetu gminy została przeznaczona | spłaty wcześniej zaciągniętych |
| zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek; | |
| 5) rozchody budżetu gminy | w kwocie 621.768,00 zł , |
| zostały określone z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu | |
| zaciągniętych kredytów i pożyczek; | |
| 6) nadwyżka budżetu gminy w zakresie planu dochodów i wydatków bieżących | |
| wynosi | 4.546.607,27 zł . |

III. Z projektu uchwały budżetowej gminy **na 2025 rok** wynika, że:

- | | |
|---|------------------------------------|
| 1) dochody budżetu gminy zostały określone | w kwocie 43.059.352,37 zł , |
| w tym: | |
| a) dochody bieżące – | w kwocie 42.339.477,57 zł , |
| b) dochody majątkowe – | w kwocie 719.874,80 zł , |
| w tym: | |
| - dochody ze sprzedaży mienia komunalnego - | w kwocie 0,00 zł ; |
| 2) wydatki budżetu gminy zostały określone | w kwocie 42.716.252,37 zł , |
| w tym: | |
| a) wydatki bieżące - | w kwocie 37.792.870,30 zł , |
| b) wydatki majątkowe – | w kwocie 4.923.382,07 zł , |
| 3) planowana nadwyżka budżetu gminy została określona | w kwocie 343.100,00 zł ; |
| 4) nadwyżka budżetu gminy została przeznaczona | spłaty wcześniej zaciągniętych |
| zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek; | |
| 5) rozchody budżetu gminy | w kwocie 621.768,00 zł , |
| zostały określone z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu | |
| zaciągniętych kredytów i pożyczek; | |

6) nadwyżka budżetu gminy w zakresie planu dochodów i wydatków bieżących wynosi **4.546.607,27 zł.**

IV. Z prognozy kwoty długu gminy na lata 2025 – 2029 stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej gminy wynika, że:

- | | |
|--|---|
| 1) dochody budżetu gminy zostały określone | w kwocie 43.059.352,37 zł, |
| w tym: | |
| a) dochody bieżące – | w kwocie 42.339.477,57 zł, |
| b) dochody majątkowe – | w kwocie 719.874,80 zł, |
| w tym: | |
| - dochody ze sprzedaży mienia komunalnego - | w kwocie 0,00 zł; |
| 2) wydatki budżetu gminy zostały określone | w kwocie 42.716.252,37 zł, |
| w tym: | |
| a) wydatki bieżące - | w kwocie 37.792.870,30 zł, |
| b) wydatki majątkowe – | w kwocie 4.923.382,07 zł, |
| 3) planowana nadwyżka budżetu gminy została określona | w kwocie 343.100,00 zł; |
| 4) nadwyżka budżetu gminy została przeznaczona | spląty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek; |
| 5) rozchody budżetu gminy | w kwocie 621.768,00 zł, |
| zostały określone z tytułu spląty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek; | |
| 6) nadwyżka budżetu gminy w zakresie planu dochodów i wydatków bieżących | wynosi 4.546.607,27 zł. |

V. Przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Niwiska wraz z prognozą kwoty długu na lata 2025 – 2029 może być podstawą do podjęcia uchwały przez Radę Gminy Niwiska, po uprzednim uwzględnieniu następującej uwagi.

1. Należy wyeliminować z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Niwiska wraz z prognozą kwoty długu na lata 2025 – 2029 postanowienia zawarte w § 3 projektu tej uchwały polegające na określeniu upoważnienia dla Wójta Gminy Niwiska do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków związanych ze:

- a) zmianą kwot lub uzyskaniem płatności przekazywanych z budżetu środków europejskich, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu,
- b) zmianami w realizacji przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu,
- c) zwrotem płatności otrzymanych z budżetu środków europejskich.

Powyższe upoważnienie dla Wójta Gminy Niwiska do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków, które ma podstawę prawną w art. 258 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych⁴ (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530, ze zm.), może być określone w uchwale budżetowej gminy Niwiska na 2025r. Natomiast upoważnienie dla Wójta Gminy Niwiska do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, w

związku ze zmianami w realizacji tego przedsięwzięcia, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową, które ma podstawę prawną w art. 232 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, może być zawarte w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Niwiska wraz z prognozą kwoty długu na lata 2025 – 2029, przy czym w przypadku zamieszczenia w tej uchwale ww. upoważnienia niezbędne jest również ujęcie w uchwale budżetowej gminy Niwiska na 2025 r. upoważnienia dla Wójta Gminy Niwiska do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków związanych ze zmianami w realizacji przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu.

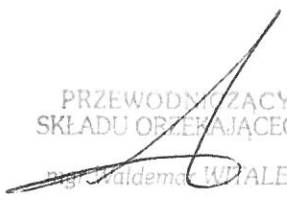
Biorąc pod uwagę powyższy stan faktyczny i prawny Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Otrzymują :

- 1) Wójt Gminy Niwiska;
- 2) a/a.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO


mgr Waldemar WPALEC